**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора
при осуществлении государственного надзора
за радиационно опасными объектами
за 9 месяцев 2024 года**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за 9 месяцев 2024 года подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба); подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

При осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положение о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 373 «Об утверждении положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 610-р «Об утверждении перечня объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора»;

Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утверждённый приказом Ростехнадзора от 7 июня 2013 г. № 248 (зарегистрирован в Минюсте России 25 июля 2013 г., рег. № 29174);

Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утверждённый приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2011 г. № 703 (зарегистрирован в Минюсте России 16 апреля 2012 г., рег. № 23845);

приказ Ростехнадзора от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесённых к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (приложение № 3).

 В течение 9-ти месяцев 2024 года отделами надзора за РОО, отделами инспекций РОО Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (Управление) выполнялись контрольно-надзорные функции в отношении 369 организаций, предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, включая организации выполняющие работы и предоставляющие услуги эксплуатирующим организациям в области использования атомной энергии.

 Из них 177 организаций зарегистрированы в качестве организаций, осуществляющих эксплуатацию радиационных источников, содержащих в своём составе только закрытые радионуклидные источники 4 и 5 категорий радиационной опасности (в соответствии с классификацией требований п. 10 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16), утверждённых приказом Ростехнадзора от 28 сентября 2016 г. № 405, 192 организации имеют соответствующие лицензии в отношении РОО.

В 2024 году на поднадзорных радиационно опасных объектах нарушений, классифицируемых как авария, радиационное происшествие и нерадиационное происшествие, а также случаев травматизма, в том числе со смертельным исходом, не зарегистрировано.

 Проверки (инспекции) проводились по следующим направлениям:

* проверка выполнения требований норм и правил в области использования атомной энергии;
* проверка достоверности сведений, представленных соискателями лицензий;
* проверка соблюдения условий действия лицензий и условий действия разрешений Ростехнадзора

 Управлением по перечисленным направлениям проведено 120 проверок (инспекций) и мероприятий по контролю, в отношении юридических лиц (в 2023 году – 142), из них плановых – 47 (в 2023 году – 50), внеплановых – 49 (в 2023 году – 49), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора, – 24 (в 2023 году – 40).

 По результатам надзора за радиационной безопасностью выявлено 63 нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии, из которых:

* в ходе плановых проверок – 54 нарушений обязательных требований;
* в ходе внеплановых проверок – 5 нарушений;
* в режиме постоянного государственного надзора – 1;
* вне проверок – 3.

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 04 административных наказания, выдано 26 предписаний, предупреждения не выдавались.

Приостановлено действие 01 лицензии на эксплуатацию пунктов хранения, в части выполнения работ и предоставления услуг в области использования атомной энергии (ООО "Бургеоком").

На нарушителей обязательных требований наложено 04 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 450 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

В рамках профилактических мероприятий в 2024 году Ростехнадзором было выдано 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии – ГБУЗ АО «АКОД»; АО «ЦС «Звездочка» (2 предостережения), ФБУ «Тест-С-Петербург»; ФГУП «РАДОН»; ООО «ГАЗПРОМНЕФТЬ-ННГГФ»; ГУ «КРКОД»; МКП «Горводоканал КГО»; АО ПОМОРНЕФТЕГАЗГЕОФИЗИКА»; ПАО СЗ «Северная верфь».

 Основные (характерные) виды нарушений, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за отчетный период:

* истечение срока эксплуатации сверх назначенного (проектного) (п.78 НП-038-16).
* несоблюдение требования к квалификации персонала, эксплуатирующего РИ (п.п. 67,68 НП-038-16);
* необеспечение повышения квалификации должностного лица, ответственного за организацию учета и контроля РВ (п.84 НП-067-16).
* не проводится административный контроль состояния учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в соответствии с установленным в организации порядком (п.71 НП-067-16).
* инструкция по учёту и контролю РВ и РАО не соответствует требованиям НП-067-16 (п. 15 НП-067-16);
* не обеспечено выполнение программ обеспечения качества, в части проведения проверок (аудитов) их выполнения (п.5 НП-090-11);
* не обеспечено получение работниками (персоналом) разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии (ст. 27 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии").

 Вопросы физической защиты проверены в 47 поднадзорных организациях при проведении 50 плановых, внеплановых инспекций. В ходе указанных проверок выявлено 10 нарушений, связанных с обеспечением физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников (далее - РИ) и пунктов хранения в том числе:

* при проведении плановых проверок – 9 нарушений;
* при проведении внеплановых проверок – 1 нарушение.

 По результатам проведенных инспекций выданы 7 предписаний, включая 6 по нарушениям ФНП и 1 – о нарушении УДЛ. Происшествий в работе РОО в отчетном периоде не было. Состояние физической защиты РИ, ПХ и РВ организаций позволяет обеспечивать их безопасность на уровне требований НП-034-23.

 В области надзора за учетом и контролем радиоактивных веществ и радиоактивных отходов Управлением проверено 53 поднадзорные организации. В ходе проверок выявлено 19 нарушений обязательных требований УиК РВ и РАО, которые были устранены согласно выданным предписаниям в установленные сроки.

 Под контролем Управления находятся 2 объекта постоянного государственного надзора:

* Ленинградское отделение филиала «Северо-западный территориальный округ» ФГУП «ФЭО»;
* Центр по обращению с радиоактивными отходами – отделение Сайда-Губа Северо-Западного центра по обращению с радиоактивными отходами «СевРАО» – филиал ФГУП «РАДОН».

 В отношении данных объектов в отчетном периоде Управлением проведено 24 проверки. Нарушений по состоянию учёта и контроля РВ и РАО не выявлено; выявлено 1 нарушение обязательных требований и УДЛ. Центру по обращению с радиоактивными отходами – отделение Сайда-Губа выдано Предписание №17-13/460-3322 от 16.09.2024.

 Также с целью проверки состояния учёта и контроля РВ и РАО за отчетный период проведены 7 проверок в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, при осуществлении деятельности в ОИАЭ в Ленинградском отделении филиала СЗТО ФГУП «Радон» ГК «Росатом». Нарушений требований НП-067-16 не выявлено.

 По направлению государственного строительного надзора проведена итоговая выездная проверка объекта капитального строительства «Областной онкологический центр. Калининградская область» (Калининградская область, Гурьевский район, п. Родники), по результатам которой 17.01.2024 выдано Заключение о соответствии реконструированного объекта капитального строительства (ЗОС).

 В отчетном периоде проведена выездная проверка объекта капитального строительства «Строительство Медицинского радиологического центра, г. Санкт-Петербург, ул. Заповедная, уч. 1» Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр имени В.А. Алмазова», по результатам которой выявлено 15 нарушений, выдано 2 предписания.

 За 9 месяцев 2024 года Управлением проведено 8 документарных проверок достоверности сведений, содержащихся в документах юридических лиц, из них 5 – по проверке выполнения ранее выданных предписаний. Выявлено невыполнение ранее выданного предписания, в следствие чего АО «Ковдорский ГОК» выдано Предписание № 17-13/460-2449 от 16.07.2024, составлен Протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица от 17.07.2024 № 460-2497, назначен и выплачен штраф в размере 200 тыс. рублей.

 В целом за 9 месяцев 2023 года при проверках вопросов РБ применены 4 меры административного воздействия:

1) АО «ЦС «Звездочка», юридическое лицо по части 1 ст. 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии). Принятые меры: оформлен Протокол № 17-16.81/460-792 от 06.03.2024 об административном правонарушении.

2) ООО «Башнефть-Полюс», должностное лицо по части 1 ст. 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Принятые меры: в соответствии со статьей 28.6 КоАП назначено административное наказание без составления протокола.

 3) ООО «РЭСцентр», юридическое лицо – нарушение условий действий лицензии № ГН-13-205-4376 от 02.02.2023 п. 1.2.3, п. 3.1, в чем усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией). Принятые меры: оформлен Протокол № 03-09/460-1435 от 18.04.2024 об административном правонарушении.

4) АО «Ковдорский ГОК», юридическое лицо по части 17 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок пункта 4 предписания от 13.10.2022 №18-26/460-3648). Принятые меры: оформлен Протокол №17-16.83/460-2497 от 17.07.2024 об административном правонарушении.

Выводы:

Основными причинами допущенных нарушений и обстоятельств, способствующим их возникновению, явились:

* Недостаточное знание и/или невыполнение отдельными руководителями и поднадзорных организаций документов системы качества (процедур, положений, инструкций и т.п.);
* Недостаточный контроль со стороны отдельных руководителей и специалистов за соблюдением требований федеральных норм и правил в ОИАЭ и ненадлежащее исполнение должностных обязанностей ответственными лицами за организацию выполнения УДЛ;
* Недостаточный контроль со стороны лиц, осуществляющих ведомственный (производственный) контроль безопасности за соблюдением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

 С целью устранения указанных недостатков Управление принимает следующие меры:

* Проводит проверки (инспекции) соблюдения требований законодательства Российской Федерации по обеспечению радиационной безопасности и соблюдение требований норм и правил в ОИАЭ;
* Применяет меры административного наказания при обнаружении нарушений федеральных норм и правил, учитывая соответствие указанных мер тяжести нарушений;
* Проводит просвещение и информирование граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обеспечения комплексной безопасности, способах реализации установленных обязательных требований, повышения уровня культуры и безопасности.
* Контролирует проведение работ по профилактике нарушений обязательных требований, целями которой являются:
* снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
* предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
* повышение уровня культуры безопасности и ряд иных целей.

Приложение: Презентация.